

Заместителю Главы города —  
начальнику департамента экономики  
Т.В. Зеленской

ул. К.Маркса, 93  
г. Красноярск, 660049

О направлении экспертных заключений

Уважаемая Татьяна Васильевна!

Институт экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» направляет Вам экспертные заключения на проекты решений Красноярского городского Совета депутатов:

- «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета от 01.07.2005 №5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска»;
- «О внесении изменений и дополнений в решение Красноярского городского Совета от 29.11.2005 №В-137 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Красноярска».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель экспертной комиссии,  
профессор, директор Института экономики,  
управления и природопользования  
ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный  
университет»

Макарова Светлана Николаевна  
т. 295-15-80



*Е.Б. Бухарова*

Е.Б. Бухарова

Администрация г. Красноярска
08 09 2011 г.
Входящий № 11954

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Красноярского городского Совета депутатов  
«О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета от  
01.07.21997 №5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска»»

Рассмотрев проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета от 01.07.1997 №5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска»» (далее проект решения), пояснительную записку и финансово-экономическое обоснование к указанному проекту, экспертная комиссия по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам в составе председателя - проф. Бухаровой Е.Б. и членов - доц. Макаровой С.Н., доц. Гриб С.Н. делает следующие выводы.

1. Действующая редакция пункта 2.7 главы 2 «Земельный налог» предоставляет льготу учреждениям здравоохранения, образования, спорта, культуры и социальной защиты, финансируемым из краевого бюджета и (или) бюджета города. В настоящее время в законодательстве нет четкого определения термина «финансирование из бюджета», использование которого может привести к возникновению правовых рисков в процессе применения льготы по земельному налогу.

С 1 января 2001 года на территории Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Указанным нормативным правовым актом изменены правила функционирования государственных и муниципальных учреждений.

Предлагаемые изменения пункта 2.7 главы 2 «Земельный налог» освобождают от налогообложения учреждения здравоохранения, образования, спорта, культуры и социальной защиты – в отношении земельных участков, непосредственно используемых такими учреждениями для выполнения работ (оказания услуг) и (или) исполнения государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации (осуществления) предусмотренных законодательством российской Федерации полномочий органов государственной власти Красноярского края или органов местного самоуправления. Уточнение категории получателей льготы является, на наш взгляд, верным и соответствует требованиям федерального законодательства.

В соответствии с разделом II решения Красноярского городского Совета от 01.07.1997 №5-32, льгота по земельному налогу не может быть установлена в случае низкой бюджетной и (или) социальной эффективности. Эффективность предлагаемых льгот положительная и составляет 650,44 тыс. руб. Важно отметить, что размер суммы льгот не повлияет на размер дотации и величину дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц

для бюджета г. Красноярска, поскольку льготы предоставляются на равных условиях государственным учреждениям Красноярского края и муниципальным учреждениям г. Красноярска.

Принятие предлагаемой редакции пункта 2.7 главы 2 «Земельный налог» не расширяет перечень категорий налогоплательщиков, которым предоставлены льготы, а только уточняет их формулировку. Поэтому уменьшение доходов бюджета города не предполагается.

2. Подпунктом 2.3.2 пункта 2.3 главы 2 «Земельный налог» Решения Красноярского городского совета от 01.07.1997 №5-32 установлен срок уплаты земельного налога не позднее 1 ноября года (ранее 15 сентября), следующего за истекшим налоговым периодом, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №229-ФЗ.

Согласно статье 5 Налогового кодекса РФ, акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Следовательно, новый срок уплаты земельного налога – не позднее 1 ноября года, следующего за налоговым периодом, соответствует правоотношениям, возникшим с 1 января 2011 года. За налоговый период 2010 год, срок уплаты остается прежним, не позднее 15 сентября 2011 года.

Анализируемым проектом решения предлагается распространить действие нового срока уплаты на правоотношения, возникшие с 1 января 2010 года. В результате налогоплательщики должны будут уплатить земельный налог за 2010 год не к 15 сентября 2011 года, а к 1 ноября 2011 года.

Считаем, что указанное изменение срока уплаты возможно и не противоречит статье 5 Налогового кодекса РФ, согласно которой, акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги и (или) сборы, снижающие размеры ставок налогов (сборов), устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это. Сокращения доходов бюджета города не произойдет, дополнительного финансирования не потребуется.

Таким образом, анализируемый проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета от 01.07.21997 №5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска»» может быть принят.

Председатель экспертной комиссии,  
профессор, директор Института экономики,  
управления и природопользования  
ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный  
университет»



Е.Б. Бухарова